



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 16.02.2017 № 26/3.1/01009

На № _____ от _____

Начальнику департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города

А. В. Колмакову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры»

В соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» мэрией города Новосибирска (далее – мэрия) рассмотрен проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры» (далее – проект муниципального правового акта).

Структурным подразделением мэрии, разработавшим проект муниципального правового акта, является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города» (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры (далее – Порядок), и признание утратившими силу постановлений мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хо-

зяйства» (далее – постановление мэрии от 29.12.2014 № 11537) и от 22.06.2015 № 4225 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий из бюджета города Новосибирска юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, обеспечивающим эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры, или осуществляющим водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водопроводные, канализационные, электрические, тепловые, газовые сети которых непосредственно присоединены к их объектам инженерной инфраструктуры, в целях обеспечения в границах города Новосибирска надежного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения для возмещения затрат в связи с выполнением работ и (или) оказанием услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры (далее – субсидии).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284.

По информации разработчика акта замечаний и предложений на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта в период с 27.04.2017 по 16.05.2017 не поступало.

Проект муниципального правового акта направлен разработчиком акта в департамент правовой и кадровой работы мэрии, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение от имени мэрии оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 01.06.2017 по 16.06.2017. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального правового акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» и продублированы в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 01.06.2017 № 22.

Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к заключению.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в обращении от 23.06.2017 № 01-33/385-2 поступили предложения о внесении изменений в проект муниципального правового акта, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей требование о предоставлении документов, необходимых для получения субсидии, предусмотренных абзацами вторым (свидетельство о постановке на учет в налоговом органе и выписка из ЕГРЮЛ), третьим (выписка из ЕГРИП), седьмым, восьмым пункта 2.3 Порядка, затрудняет осуществление предпринимательской деятельности, поскольку такие документы могут быть получены департаментом в порядке межведомственного взаимодействия. Также в проекте муниципального правового акта не предусмотрено требование о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидий в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, на основании подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

При проведении публичных консультаций в обращении от 03.07.2017 № 12/1/00694 была представлена позиция разработчика акта по указанным предложениям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, согласно которой деятельность органов местного самоуправления по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не относится к муниципальным услугам, а следовательно, на нее не распространяется действие Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», включая требования о межведомственном информационном взаимодействии (письма Министерства финансов Российской Федерации от 27.03.2014 № 02-03-09/13605, от 22.04.2016 № 02-01-06/25051). Также департамент считает, что заключение соглашений о предоставлении субсидий является прямым указанием подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887. Данные типовые формы утверждены приказом департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска от 30.11.2016 № 31-од «Об утверждении типовых форм договоров (соглашений) по предоставлению субсидий из бюджета города Новосибирска

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Оценка регулирующего воздействия проведена с учетом складывающейся практики правоприменения в целях определения характера и степени воздействия предлагаемых положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По информации, представленной разработчиком акта, в рамках предлагаемого к признанию утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537 в 2014 году общая сумма предоставленных субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства составила 42728989,06 рублей, в том числе из средств резервного фонда на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС в размере 23339829,06 рублей; из средств, передаваемых местным бюджетам из резервного фонда Правительства Новосибирской области в размере 19389160,0 рублей. Остаток бюджетных ассигнований по данному виду расходов – 4786177,86 рублей. Субсидия предоставлена 10 организациям. В 2015 году общая сумма предоставленных субсидий составила 8874716,03 рублей, остаток бюджетных ассигнований по данному виду расходов – 703598,28 рублей. Количество получателей субсидий – 4 организации. В 2016 году субсидии на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства не предоставлялись. Отказов в предоставлении субсидий в период 2014 – 2016 годов не было.

Проектом муниципального правового акта по сравнению с предлагаемым к признанию утратившим силу постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537 расширены круг лиц, которые могут претендовать на предоставление субсидий, и основания их предоставления. Если ранее на предоставление субсидий могли претендовать юридические лица, владеющие объектами энергетического хозяйства, в целях возмещения затрат на приобретение топлива для объекта энергетического хозяйства при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства, то в соответствии с пунктом 1.4 Порядка субсидия предоставляется юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, обеспечивающим эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры, или осуществляющим водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водопроводные, канализационные, электрические, тепловые, газовые сети которых непосредственно присоединены к их объектам инженерной инфраструктуры, в целях обеспечения в границах города Новосибирска надежного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения для возмещения затрат в связи с выполнением работ и (или) оказанием услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры. Данные нововведения позволят повысить надежность электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения в границах города Новосибирска в условиях предупреждения и ликвидации послед-

ствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры.

Порядком определяются условия предоставления субсидий, в том числе с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (пункт 2.1 Порядка). В частности, в соответствии с указанными требованиями к условиям предоставления субсидий отнесено отсутствие у получателя субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Также получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должен иметь ограничений на осуществление хозяйственной деятельности, являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.

Пунктом 2.2 Порядка предусмотрено, что для предоставления субсидии в текущем году заявитель до 1 ноября текущего года направляет в департамент заявление с указанием технических характеристик, места расположения объекта инженерной инфраструктуры и перечня прилагаемых документов в соответствии с пунктами 2.3, 2.4 Порядка. При этом представление заявления и документов с нарушением указанного срока является одним из оснований для отказа в предоставлении субсидий, предусмотренных пунктом 2.7 Порядка. С учетом того, что срок принятия решения департаментом о предоставлении субсидий и заключения соответствующего соглашения составляет не более 30 дней со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов (п. 2.6 Порядка), указанные положения необоснованно ограничивают предпринимательскую деятельность.

Документы, указанные в пункте 2.3 Порядка, направляются субъектами предпринимательской деятельности (заявителями) в департамент для предоставления субсидии, при этом не предусмотрена обязанность мэрии города Новосибирска по получению каких-либо документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» введено понятие межведомственного информационного взаимодействия, под которым понимается осуществляемое в целях предоставления государственных и муниципальных услуг взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги и иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, многофункциональными центрами.

Предусмотренный частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» запрет требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, распространяется на отношения в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляемой в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Правоотношения по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам регулируются статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определённые данной нормой общие положения не предусматривают каких-либо особенностей правового регулирования для отдельных категорий получателей субсидий.

Целью предоставления субсидий в соответствии с рассматриваемым Порядком является обеспечение в границах города Новосибирска надежного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения для возмещения затрат в связи с выполнением работ и (или) оказанием услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры. Предоставление субсидий в данном случае не является муниципальной услугой, а также не осуществляется мэрией в целях оказания поддержки исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Следовательно, предусмотренное пунктом 2.3 Порядка требование по предоставлению ряда документов не противоречит требованиям закона, не является избыточным, не может затруднять осуществление предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидий в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии. Данная информация в Порядке не указана, что может повлечь неопределенность условий предоставления субсидий для субъектов предпринимательской деятельности.

Пунктом 2.9 Порядка установлено, что размер субсидии определяется 100% стоимостью объема выполненных работ, оказанных услуг, однако перечень документов, направляемых заявителем в департамент для предоставления субсидии, определенный пунктом 2.3 Порядка, не содержит документов, подтверждающих его затраты на выполненные работы или оказанные услуги. Таким образом, из со-

держания Порядка неясно, на каких основаниях департамент будет определять размер субсидии, что влечет за собой неопределенность условий предоставления субсидий для субъектов предпринимательской деятельности и может повлечь возникновение необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Абзацем пятым пункта 2.7 Порядка предусмотрено, что одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 2.5 Порядка. Согласно пункту 2.5 Порядка заявитель вправе представить дополнительные документы, которые, по мнению заявителя, имеют значение для принятия решения о предоставлении субсидии. Содержание данного пункта не предусматривает наличие каких-либо требований к заявителю, следовательно, указание на данный пункт в качестве одного из оснований для отказа в предоставлении субсидии является избыточным.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта мэрией города Новосибирска сделаны выводы о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования.

При этом в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению (основание для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренное абзацем пятым пункта 2.7 Порядка, ограничение срока подачи заявления и документов, необходимых для получения субсидии в текущем году, 10-месячным периодом), а также положения, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета города Новосибирска (отсутствие в пункте 2.3 Порядка документов, подтверждающих затраты предпринимателей, отсутствие в Порядке указания на то, что соглашение о предоставлении субсидии должно заключаться в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования), в связи с чем предлагаем разработчику внести соответствующие изменения в проект муниципального правового акта.

Начальник департамента



М. А. Маслова

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры».

Субъект правотворческой инициативы:

мэр города Новосибирска; структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города».

**1. Информация о результатах размещения уведомления о подготовке
проекта муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

1.1. Информация о месте размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 27.04.2017 № 16 часть 2;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Уведомления, поступившие от разработчика проекта акта» 27.04.2017.

1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

начало - 27.04.2017, окончание – 16.05.2017.

1.3. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления проекта муниципального правового акта:

не поступило.

1.4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

отсутствуют.

2. Информация о результатах проведенных публичных консультаций по проекту муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1. Информация о месте размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – публичные консультации):

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 01.06.2017 № 22;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» 01.06.2017.

2.2. Сроки проведения публичных консультаций:
начало – 01.06.2017, окончание – 16.06.2017.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: два.

2.4. Информация об органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального правового акта:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

2.5. Содержание предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
1	Требование о предоставлении документов, необходимых для получения субсидии, предусмотренных абзацами вторым (свидетельство о постановке на учет в налоговом органе и выписка из ЕГРЮЛ), третьим (выписка из ЕГРИП), седьмым, восьмым пункта 2.3 Порядка, затрудняет осуществление предпринимательской деятельности, поскольку такие документы могут быть получены департаментом в порядке межведомственного взаимодействия.	Учтено при подготовке заключения
2	В проекте муниципального правового акта не преду-	Учтено при под-

<p>смотрено требование о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидий в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, на основании подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.</p>	<p>готовке заключения</p>
---	---------------------------